

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją delegacji ustawowej zawartej w art. 77 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2020 r. poz. 261, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na ministra właściwego do spraw klimatu obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) maksymalnej ceny w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać w danym roku kalendarzowym sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii, zwanej dalej „ceną referencyjną”, oraz
- 2) okresu, w którym przysługuje obowiązek zakupu energii elektrycznej, o której mowa w art. 92 ust. 1 ustawy, oraz okresu prawa do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5 ustawy, wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy, obowiązującego wytwórców, którzy w danym roku wygrają aukcję, przy czym okres ten nie może być dłuższy niż 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tych instalacjach.

Przy ustalaniu ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, o której mowa w art. 77 ustawy, minister właściwy do spraw klimatu wziął pod uwagę:

- parametry techniczne i ekonomiczne funkcjonowania instalacji odnawialnego źródła energii;
- nakłady inwestycyjne ponoszone w okresie przygotowania projektu i jego budowy wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną;
- techniczne warunki pracy instalacji odnawialnego źródła energii, w tym sprawności wytwarzania energii elektrycznej lub biogazu rolniczego, współczynniki wykorzystania dostępnej mocy elektrycznej, współczynniki zużycia wytworzonej energii elektrycznej i biogazu rolniczego na pokrycie potrzeb własnych oraz na pokrycie strat powstających przed wprowadzeniem energii elektrycznej lub biogazu rolniczego do sieci;
- koszty operacyjne oraz dodatkowe nakłady inwestycyjne ponoszone w okresie eksploatacji, w którym instalacja odnawialnego źródła energii podlega mechanizmom i instrumentom wsparcia;
- przewidywane kształtowanie się cen biomasy i innych paliw oraz jednostkowe ceny uprawnień do emisji CO₂;
- koszty kapitału własnego wytwórcy energii elektrycznej lub biogazu rolniczego;
- wpływ instalacji odnawialnego źródła energii na środowisko naturalne, w tym na redukcję emisji zanieczyszczeń atmosferycznych, w szczególności metanu;
- zrównoważone zagospodarowanie zasobów wodnych;
- cele gospodarcze i społeczne, w tym udział wykorzystywanych technologii do wytwarzania energii lub paliw z odnawialnych źródeł energii w tworzeniu nowych miejsc pracy;
- oszczędności energii pierwotnej uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła, chłodu, lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych.

Wskazane w § 2 projektu wartości cen referencyjnych, w opinii projektodawcy zapewniają możliwość przeprowadzenia w 2021 r. aukcji na sprzedaż energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii.

Powyższe ma niezwykle istotne znaczenie przede wszystkim w odniesieniu do wpływu na środowisko naturalne, w tym na redukcję emisji zanieczyszczeń atmosferycznych, w szczególności metanu oraz oszczędność energii pierwotnej uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła, chłodu lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych (tworzenie biogazowni rolniczych oraz biogazowni innych niż rolnicze wytwarzających energię elektryczną i ciepło z wysokosprawnej kogeneracji, a także instalacji

biomasowych wytwarzających energię elektryczną i ciepło w wysokosprawnej kogeneracji), zrównoważone zagospodarowanie zasobów wodnych (tworzenie elektrowni wodnych). Dodatkowo, w opinii projektodawcy, zaproponowane wartości cen referencyjnych w połączeniu z przewidzianymi do sprzedaży w 2021 r. w drodze aukcji wolumenami energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii przyczynią się do realizacji zakładanych celów gospodarczych i społecznych, w tym poprzez tworzenie nowych miejsc pracy.

Należy w tym miejscu jednocześnie wskazać, że w 30 przypadkach zaproponowane wartości cen referencyjnych są tożsame z wartościami cen referencyjnych przyjętych na rok 2020.

W trzech przypadkach zdecydowano się natomiast obniżyć ceny referencyjne względem cen wyznaczonych na rok poprzedni. Dotyczy to instalacji o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie, a także instalacji o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW oraz o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię promieniowania słonecznego. Powyższe zmiany są wynikiem postępującego spadku kosztów wytwarzania energii we wskazanych rodzajach instalacji, czego dowodem są wyniki aukcji na sprzedaż energii elektrycznej wytworzonej w instalacjach odnawialnych źródeł energii przeprowadzonych w 2020 r.

Mianowicie, w aukcji zwykłej nr AZ/7/2020, dedykowanej instalacjom wiatrowym i słonecznym o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, aukcję wygrało 96 ofert 70 wytwórców, wśród których 60 ofert dotyczyło sprzedaży energii pochodzącej z instalacji wykorzystujących energię wiatru na lądzie, zaś 36 z instalacji wykorzystujących energię promieniowania słonecznego. Minimalna cena, po jakiej w ww. aukcji została sprzedana energia, wyniosła 190 zł/MWh, zaś maksymalna - 249,90 zł/MWh (średnia cena ważona wyniosła 227,40 zł/MWh).

Z kolei w aukcji zwykłej nr AZ/8/2020, dedykowanej instalacjom wiatrowym i słonecznym o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, aukcję wygrało 752 oferty 235 wytwórców, wśród których wszyscy przedstawili oferty sprzedaży energii pochodzącej z instalacji wykorzystujących energię promieniowania słonecznego. Minimalna cena po jakiej w ww. aukcji została sprzedana energia, wyniosła 222,87 zł/MWh, zaś maksymalna - 268,88 zł/MWh (średnia cena ważona wyniosła 257,70 zł/MWh).

W § 3 określono okres obowiązków zakupu energii elektrycznej, o którym mowa w art. 92 ust. 1 ustawy, oraz okres, w którym przysługuje prawo do pokrycia ujemnego salda, zgodnie z art. 92 ust. 5 ustawy, w odniesieniu do energii wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, przysługujące wytwórcom, którzy wygrali aukcję. Okres ten wynosi 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tych instalacjach i jest liczony zgodnie z art. 92 ust. 6 ustawy. Przedmiotowy okres został również uwzględniony przy wyliczaniu wysokości ceny referencyjnej w 2021 r.

W § 4 niniejszego projektu, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) określono, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Jednocześnie, określając termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia odstąpiono od terminów wskazanych w § 1 ust. 1 uchwały Rady Ministrów nr 20 z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205), stosując w tym przypadku § 1 ust. 2 wskazanej uchwały.

Zastosowanie § 1 ust. 2 wskazanej uchwały wynika z konieczności jak najszybszego umożliwienia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki ogłoszenia aukcji na sprzedaż energii elektrycznej wytworzonej w instalacjach OZE, których przeprowadzenie jest niezbędne dla

zrównoważonego rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce i wypełnienia zobowiązań międzynarodowych w zakresie energii odnawialnej. Ponadto należy wskazać, że jak najszybszy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia będzie również korzystny dla przedsiębiorców z branży OZE.

Projekt rozporządzenia uwzględnia zmiany ustawy o odnawialnych źródłach energii wprowadzane ustawą z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych.

Projekt nie wywiera wpływu na mikro i małych przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1426785.4831182.3850271
Nazwa dokumentu	Uzasadnienie - rozporządzenie ws. ceny referencyjnej energii z OZE w 2021 r..docx
Tytuł dokumentu	Uzasadnienie - rozporządzenie ws. ceny referencyjnej energii z OZE w 2021 r.
Sygnatura dokumentu	DP-WOPI.0220.82.2020
Data dokumentu	2021-02-26 09:02:50
Skrót dokumentu	AA04A669B674A0932A5B4A14CF3048EF7312E0F
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2021-02-26
Podpisane przez	Ireneusz Zyska Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.102.6.6.20575
Data wydruku:	2021-02-26 10:21:26
Autor wydruku:	Nowak Michał